

PARA ONDE
VAI O **\$EU**
DINHEIRO ?



PREFEITURA DA CIDADE DE

SÃO PAULO



PARA ONDE
VAI O \$EU
DINHEIRO ?

Este material foi desenvolvido na disciplina de Contabilidade Pública II do Curso de Ciências Contábeis da Universidade Federal de Santa Catarina, sob orientação da Prof.a Dra. Fabricia Silva da Rosa.

Material Adaptado da Versão simplificada do parecer prévio do Tribunal de Contas de Santa Catarina - Contas do Governo do Estado relativas ao exercício de 2023. Edição 2024. Colorido. Edição Digital. PDF. Páginas: 53p.

Alunos: João Gabriel G. Machado, Leonardo Hentz Kerber, Pedro Coelho Machado

SUMÁRIO

1

INDICADORES
SOCIAIS E
ECONÔMICOS

2

PLANEJAMENTO
E EXECUÇÃO
ORÇAMENTÁRIA

3

GESTÃO FISCAL

4

MEIO AMBIENTE

5

EDUCAÇÃO

6

SAÚDE

7

PREVIDÊNCIA

8

CONSIDERAÇÕES
FINAIS

9

FINAL
CONSIDERATIONS

Capítulo

1

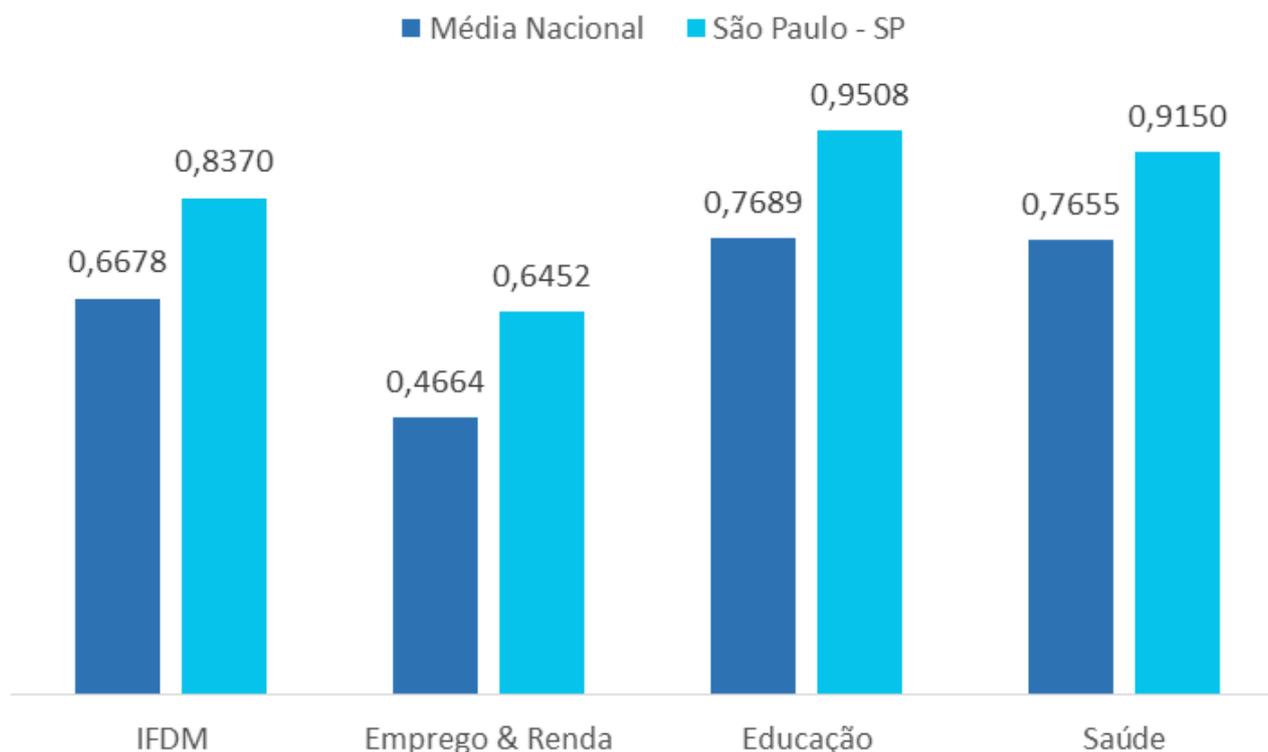
PARA ONDE
VAIO \$EU
DINHEIRO?

INDICADORES SOCIAIS E ECONÔMICOS



Índice FIRJAM

Componentes do Índice



Em 2016, São Paulo - SP ocupava a 137ª posição no Ranking FIRJAM de desenvolvimento municipal entre os 5.565 municípios do país, permanecendo acima da média em todos os componentes de formação do índice.

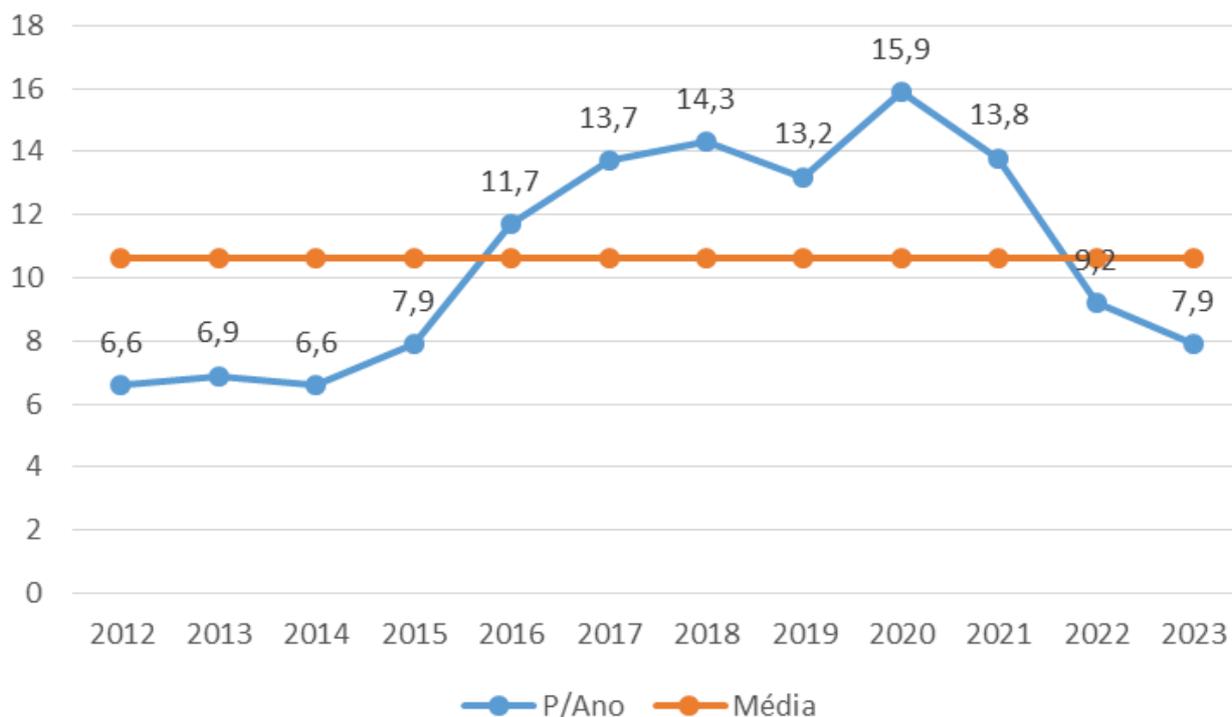
Indicadores ObservaSampa

O Observatório de Indicadores da Cidade de São Paulo (ObservaSampa) é uma política pública de Estado que tem por objetivo apresentar dados, indicadores e evidências sobre a cidade de São Paulo e suas políticas públicas, por meio de estudos, publicações, dados abertos, representações visuais e outros meios.

Trabalho e Renda

Em 2023, São Paulo - SP apresentou diminuição no grupo de desempregados em relação a 2022, ficando, novamente, abaixo da média dos últimos 12 anos, após um período de alta no desemprego, observado de 2016 a 2021.

Taxa de Desemprego - 2012 a 2023



Indicadores ObservaSampa

Trabalho e Renda

Em 2023, São Paulo - SP apresentou aumento na renda média em relação à média de 2022, atingindo o maior patamar dos últimos 12 anos.

No quarto semestre de 2023, o salário médio dos trabalhadores de São Paulo - SP chegou a R\$ 5.049, representando um valor 71% maior em relação à média nacional, de R\$ 2.946, segundo dados do Novo Caged - Cadastro Geral de Empregados e Desempregados e da Pnad Contínua - Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios.

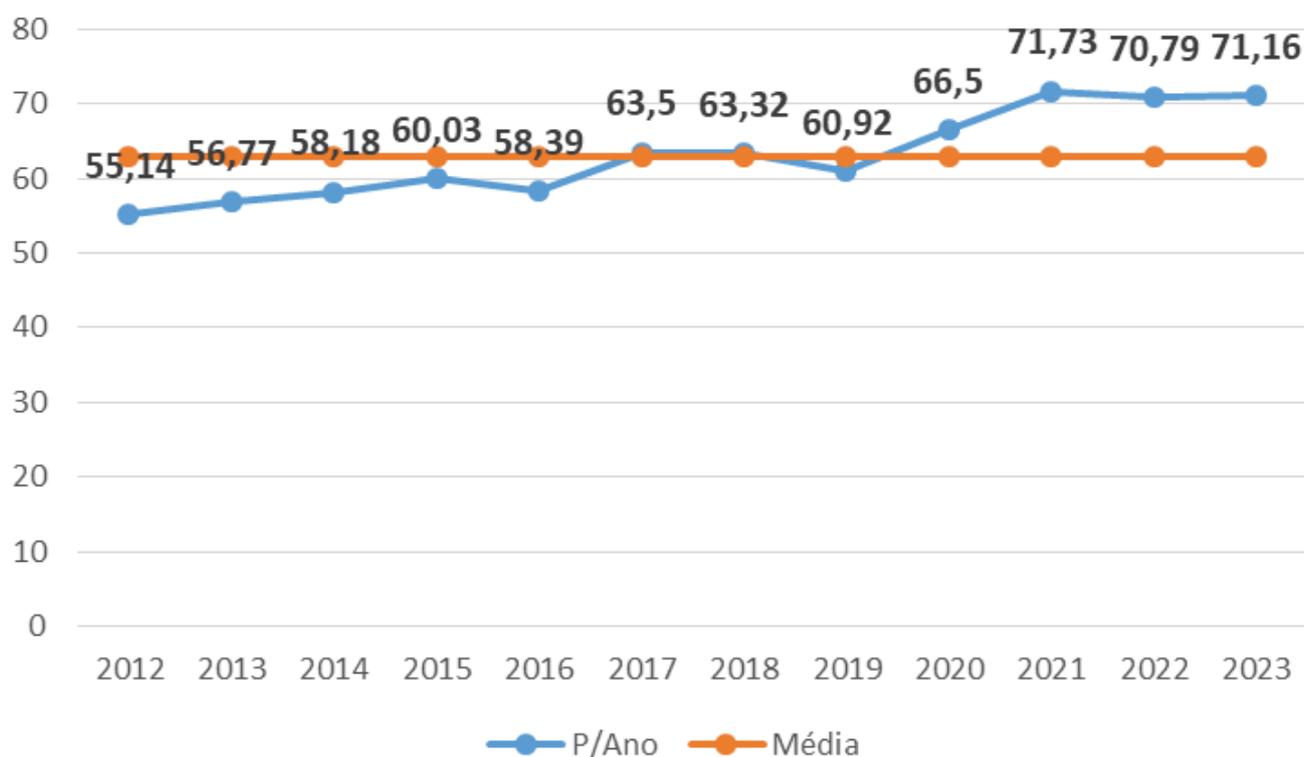
Educação Básica

Em 2022, São Paulo - SP apresentou taxa de universalização da educação básica de 99,55%, taxa de abandono de 0,95%, distorção idade-série de 6,29% e taxa de reprovação de 0,64%, valores bem abaixo da média dos últimos 12 anos.

Saúde Básica

Em 2023, São Paulo - SP apresentou taxa de cobertura de saúde básica de 71,76%, segundo maior valor dos últimos 12 anos, mantendo-se, novamente, acima da média dos últimos 12 anos.

Taxa de Atendimento Básico - 2012 a 2023



Capítulo

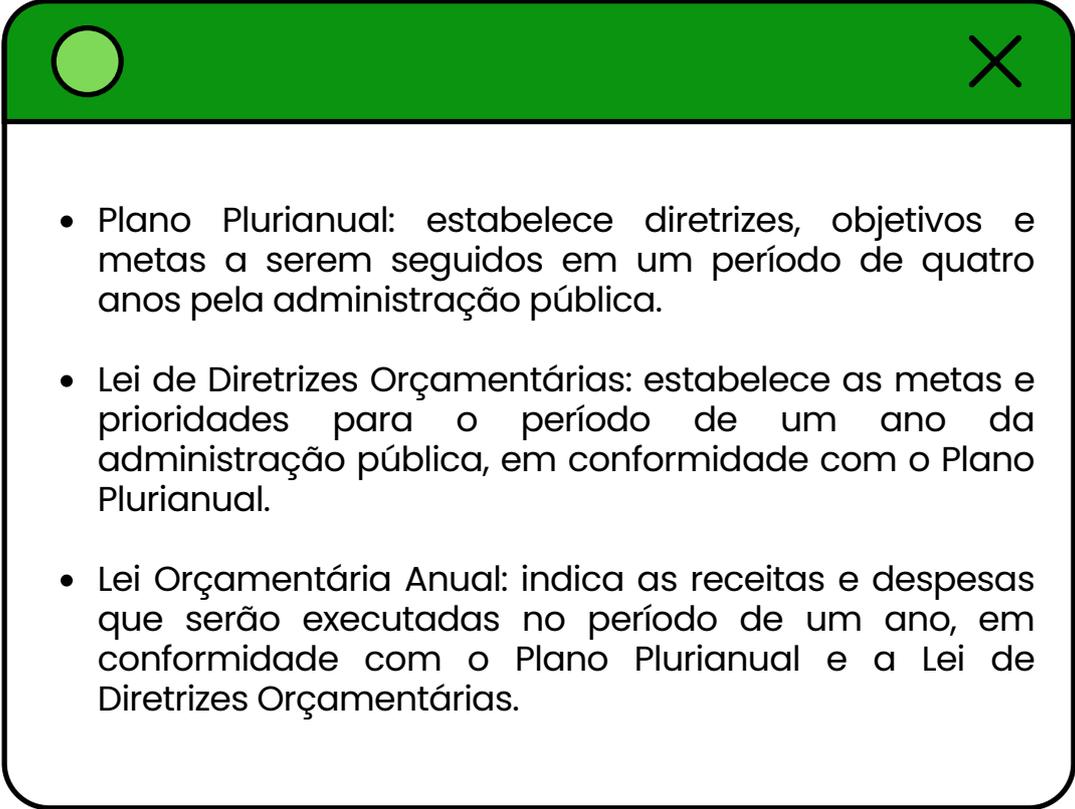
2

PARA ONDE
VAI O \$EU
DINHEIRO ?

PLANEJAMENTO E EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA

Em 2023, a área que o município mais destinou dinheiro foi a saúde. Comparando com o ano anterior, os gastos em educação, previdência e urbanismos aumentaram, enquanto os gastos com saneamento, e encargos pessoais diminuíram.

Fazer uma gestão fiscal responsável depende de planejamento, transparência e equilíbrio. Por isso, as leis orçamentárias – Plano Plurianual (PPA), Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e Lei Orçamentária Anual (LOA) – são vitais para o controle das finanças públicas. O bom planejamento dá uma visão clara sobre as fontes de dinheiro e as prioridades

- 
- Plano Plurianual: estabelece diretrizes, objetivos e metas a serem seguidos em um período de quatro anos pela administração pública.
 - Lei de Diretrizes Orçamentárias: estabelece as metas e prioridades para o período de um ano da administração pública, em conformidade com o Plano Plurianual.
 - Lei Orçamentária Anual: indica as receitas e despesas que serão executadas no período de um ano, em conformidade com o Plano Plurianual e a Lei de Diretrizes Orçamentárias.

O Plano Plurianual 2022/2025 do município estima R\$ 350 Bilhões de Receitas Orçamentárias ao longo dos 4 anos, sendo R\$ 85 Bilhões o projetado para 2023. Quanto as despesas o total estimado é de 337 Bilhões. O plano completo é formado por 29 programas e seus respectivos objetivos, 514 ações orçamentárias e 477 indicadores, destes, 142 para monitoramento dos Programas e 335 para o monitoramento das Ações Orçamentárias.

Receita Orçamentária

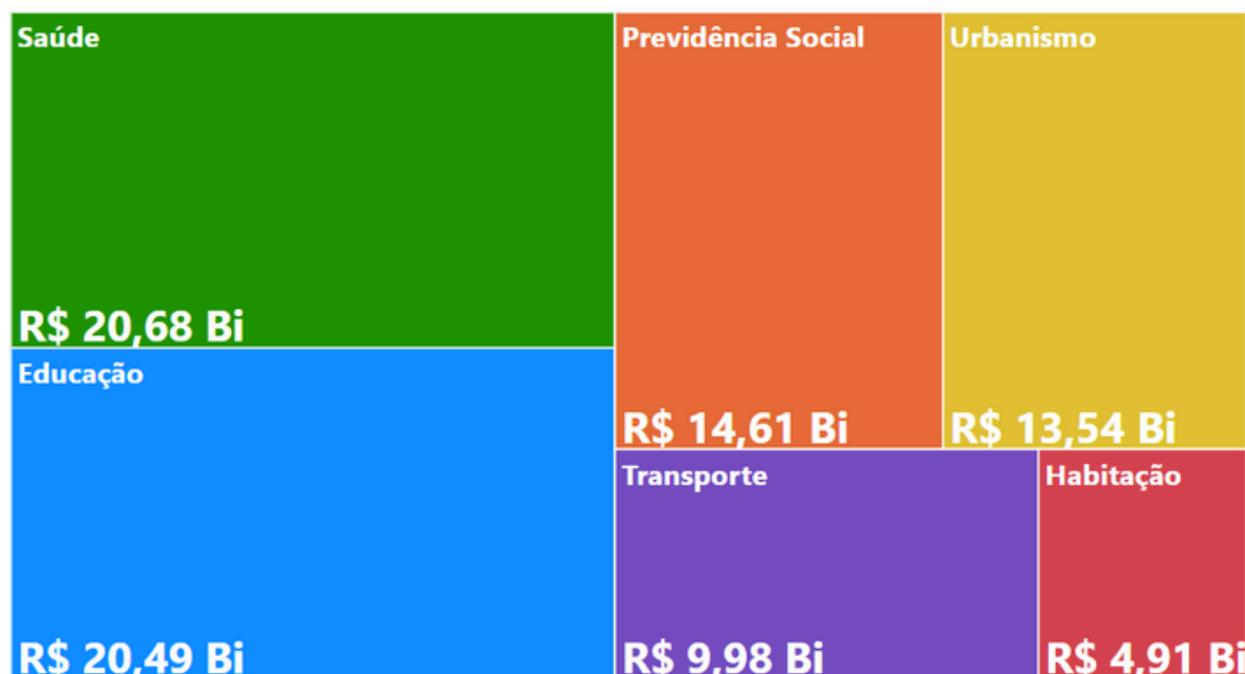
A Lei Orçamentária Anual (LOA) estimou uma receita de R\$ 95,9 Bilhões para o exercício financeiro de 2023. No ano, a receita líquida do município é o valor em caixa após deduções legais para executar as ações previstas no orçamento, atingiu 100,4 Bilhões, 4,69% a mais que o previsto.

As arrecadações das receitas intraorçamentárias correntes também superaram o valor do ano anterior, indo de R\$ 6,79 Bi em 2022 para R\$ 10,62 Bi em 2023. Já as receitas de capital apresentaram uma redução de um ano para outro, sendo R\$ 3,3 Bi de receitas realizadas em 2023 e aproximadamente R\$4,0 Bi no ano anterior.

Despesa Orçamentária

Em 2023, o total de despesa autorizada pelo orçamento foi de R\$94,02 bilhões, já incluindo os acréscimos e reduções legais. A despesa empenhada, ou seja, a reserva de dinheiro do orçamento para fins específicos, somou R\$ 91,88 bilhões, 97,72% da despesa autorizada.

As seis funções com maiores despesas



Por categoria econômica, 60,28% das despesas correntes do município foram classificadas como “Outras despesas correntes”, o restante de despesas é composto por “Pessoal e Encargos Sociais” que corresponde a 39,60% do total de despesas e “juros e encargos da dívida” com 0,12% da despesa total. Em relação ao ano anterior, houve um aumento de 9,69% nas despesas correntes do município em 2023.

Quanto as despesas de Capital, o valor destinado para investimentos aumentou aproximadamente 60% de um ano para outro, enquanto os valores de “Inversões Financeiras” e “Amortização da Dívida” diminuíram. No total, as despesas de Capital do município de São Paulo aumentaram 23,67% em 2023.

Entenda os termos

- **Despesas correntes:** Destinadas ao funcionamento do serviço público. Por exemplo, salários, energia elétrica e programas sociais. Elas também incluem o pagamento de juros e encargos que incidem sobre a dívida pública.
- **Despesas de capital:** Contribuem para a formação do patrimônio, como investimentos em obras, ampliações, máquinas e equipamentos, ou para a diminuição da dívida. Elas geram benefícios duradouros para a administração pública.

Capítulo

3

PARA ONDE
VAI O \$EU
DINHEIRO?

GESTÃO FISCAL

A arrecadação do município ficou abaixo do esperado, mas foi suficiente para manter os limites legais e a dívida controlada.

Na Consolidação estão agregados os dados do Poder Executivo: da Admin.Direta (PMSP) e Adm.Indireta (HSPM; IPREM; SFMSP; AMLURB; FUNDATEC; COHAB; TMSP; SP TURISMO; SP URBANISMO; SP CINE e SP REGULA) e do Poder Legislativo (TCMSP e CMSP).

Despesa com Pessoal

Em 2023, o Município de São Paulo teve uma **despesa líquida com pessoal de R\$ 25,57 bilhões**. Esse valor corresponde a 31,26% da Receita Corrente Líquida (RCL) Ajustada e está adequado ao limite máximo legal de 60%.

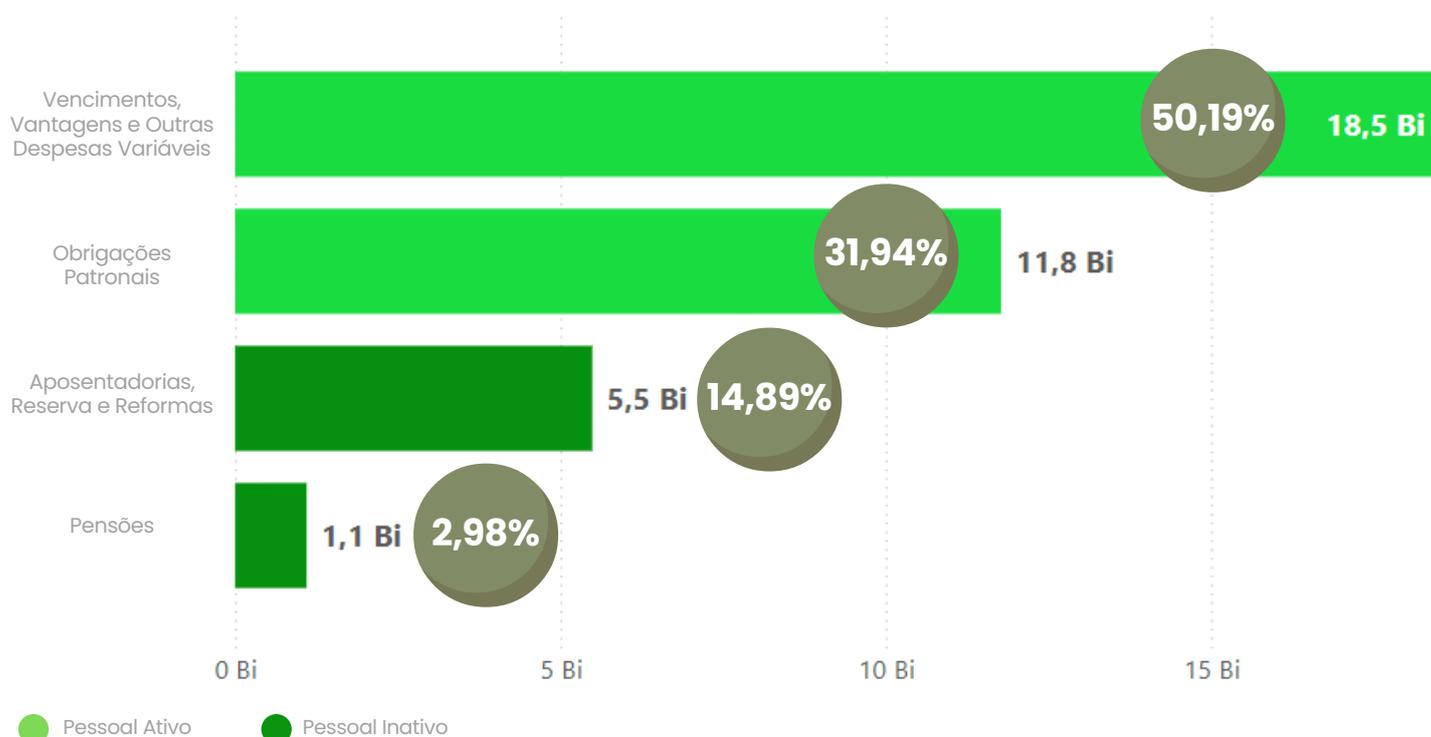
Receita Corrente Líquida Ajustada representa a RCL menos as Transferências obrigatórias da União relativas às emendas individuais.

Já a Receita Corrente Líquida é a soma de todas as receitas correntes do governo, descontadas certas contribuições e compensações. São excluídas as contribuições dos servidores para sua própria aposentadoria, as compensações financeiras entre diferentes regimes de previdência (como o INSS), os rendimentos das aplicações do fundo previdenciário e a parte destinada ao FUNDEB, que é voltada exclusivamente à educação básica. Esses descontos garantem que a RCL mostre apenas os recursos que o governo tem livres para outras despesas.

A despesa líquida com pessoal é calculada como a diferença entre a despesa bruta com ativos, inativos e pensionistas, e algumas despesas não computadas. São excluídas do cálculo algumas rubricas, como indenização por demissão de servidores ou empregados, incentivos à demissão voluntária ou despesas decorrentes de decisão judicial.



Despesa bruta com Pessoal da PMSP – 2023



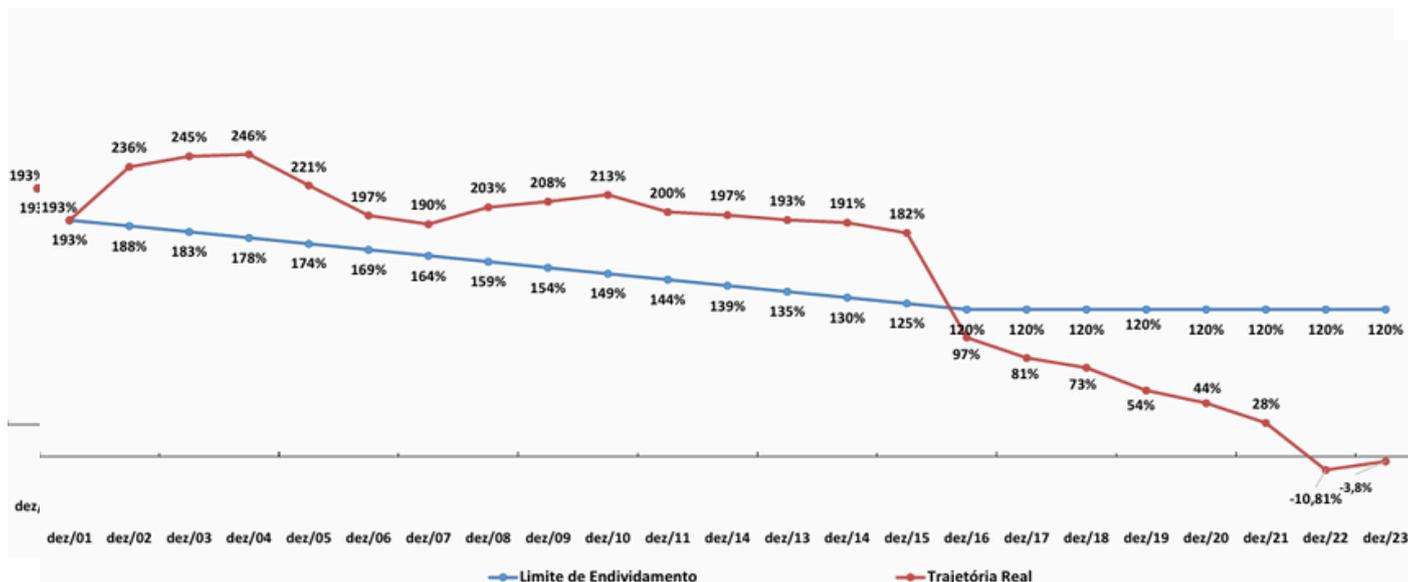
Dívida Pública

A Dívida Consolidada representa o total de compromissos financeiros assumidos pela prefeitura que precisam ser pagos em longo prazo. No ano de 2023, o total da Dívida Consolidada foi de R\$ 22,26 bilhões, representando 26,85% da Receita Corrente Líquida Ajustada.

Nos termos da LRF e da Constituição Federal, compete ao Senado Federal a fixação dos limites da Dívida Consolidada Líquida. Assim, a DCL do município não pode ultrapassar 120% o valor da RCL apurada no período. Considerando que no período a RCL ajustada do município foi de R\$ 82,92 bilhões, a DCL poderia atingir R\$ 99,50 bilhões.

A dívida consolidada líquida, ou seja, o total das dívidas subtraído os valores que a prefeitura tem em caixa para pagá-las, totalizou um saldo negativo de R\$ 3,11 bilhões. Esse valor corresponde a -3,75% da Receita Corrente Líquida Ajustada. Ele está dentro do limite legal de 120% estabelecido pelo Senado, mas é superior à meta estabelecida pela LDO que previa R\$ -11,80 bilhões de DCL.

Dívida Consolidada Líquida em Relação à Receita Corrente Líquida Ajustada



Operações de Crédito

No ano, o Município realizou R\$ 368,15 milhões em operações de crédito (empréstimos), o equivalente a 0,44% da RCL Ajustada e abaixo do limite de 16% estabelecido pelo Senado. Essas operações tiveram valor superior às de 2022, quando o Município realizou R\$ 103,34 milhões. O Demonstrativo das Operações de Crédito detalha empréstimos internos e externos de uma entidade, mostrando valores contratados, origem dos recursos, e limites de crédito.

Execução de restos a pagar

Em 2023, a prefeitura executou aproximadamente R\$ 6,92 bilhões em restos a pagar, isto é, quitou despesas de anos anteriores que ainda estavam pendentes. Desse valor, 95,22% se referem ao Poder Executivo e 4,78% ao Poder Legislativo.

Disponibilidade de Caixa

A Prefeitura do Município de São Paulo teve **R\$ 30,13 bilhões em disponibilidade de caixa bruta**. Em outras palavras, esse foi o dinheiro disponível nas contas da prefeitura, sem descontar as obrigações financeiras e outros compromissos a pagar. A disponibilidade de caixa líquida, isto é, descontando as obrigações e com promissos, **foi de R\$ 24,75 bilhões**.

Quando são considerados todos os Poderes e órgãos constitucionais, no terceiro quadrimestre de 2023, foram inscritos R\$ 8,53 bilhões em restos a pagar não processados referentes a recursos vinculados – despesas reservadas no orçamento, mas que ainda não tiveram o serviço prestado ou o bem entregue. Para essas despesas, havia uma disponibilidade de caixa suficiente de R\$ 16,22 bilhões.



Capítulo

4

PARA ONDE
VAI O \$EU
DINHEIRO?

MEIO AMBIENTE

Em 2023, a Prefeitura de São Paulo executou despesas relativas ao meio ambiente no valor de R\$ 621,16 milhões. Desse montante, R\$ 448,32 milhões foram utilizados com Preservação e Conservação Ambiental, e R\$ 94,45 milhões foram em serviços administrativos

Saneamento Básico

O esgotamento sanitário é o serviço de saneamento básico com um dos piores índices de atendimento no Brasil, quando comparado aos serviços de abastecimento de água, coleta domiciliar de resíduos sólidos (coleta de lixo) e drenagem urbana.

Em 2023, o município empenhou despesas de R\$ 2 bilhões em saneamento. No entanto, foi efetivamente gasto R\$ 1,59 bilhão.

Planos

Planos da Municipalidade voltados para atender às questões de sustentabilidade da Prefeitura de São Paulo:

- PMMA (Programa Municipal da Mata Atlântica): Define ações prioritárias para a conservação e recuperação da vegetação nativa e biodiversidade da Mata Atlântica em São Paulo, com base no mapeamento de remanescentes;
- PLANPAVEL (Plano Municipal de Áreas Protegidas, Áreas Verdes e Espaços Livres): Estabelece diretrizes para ampliar e qualificar áreas verdes e protegidas, visando maximizar serviços ecossistêmicos e promover o equilíbrio socioambiental;

- PMAU (Plano Municipal de Arborização Urbana): Define o planejamento e manejo da arborização urbana, integrando diretrizes ambientais com outros instrumentos de uso e ocupação do solo;
- PMVA (Programa Município VerdeAzul): Apoia prefeituras no desenvolvimento de políticas públicas para o desenvolvimento sustentável, com São Paulo como signatária do programa;
- Plano de Ação Climática: Alinha as ações de São Paulo com o Acordo de Paris para combater o aquecimento global, focando na mitigação de gases de efeito estufa, em parceria com o C40;
- PMSA (Plano de Conservação e Recuperação de Áreas Prestadoras de Serviços Ambientais): Planeja e gere áreas que fornecem serviços ambientais, incluindo incentivos financeiros para a conservação e recuperação de ecossistemas.



Capítulo

5

PARA ONDE
VAI O \$EU
DINHEIRO?

EDUCAÇÃO

Em 2023, a Prefeitura Municipal de São Paulo utilizou R\$ 17,46 bilhões para atender ao limite constitucional mínimo de aplicação de 25% da receita resultante de impostos na Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (MDE), dinheiro que está sendo utilizado para cumprir as metas do Plano Municipal de Educação, como a universalização do acesso à educação, capacitação de profissionais e erradicação da analfabetização.



Destino dos recursos

Em 2023, a prefeitura do Município de São Paulo **aplicou R\$ 17,46 bilhões em ações para Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (MDE)**. Esse valor representa 26,63% da receita líquida de impostos e transferências, superando o mínimo de 25% previsto pela Constituição Federal.

O Município contribuiu com R\$ 2,90 bilhões para o Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação (Fundeb). Como contrapartida, recebeu R\$ 6,66 bilhões.

No ano, o investimento no ensino fundamental foi de R\$ 5,71 bilhões, ou 5,25% das despesas totais. A educação infantil recebeu R\$ 10,60 bilhões. Ao todo, as despesas com educação atingiram **R\$ 20,49 bilhões, representando 19,20% de toda a despesa do período**.



Plano Municipal de Educação

O PME foi construído após amplo debate com a sociedade e tem o objetivo de se constituir como um forte instrumento pela melhoria da qualidade da educação, pelo fim da evasão e de formas de exclusão de crianças, jovens e adultos dos diversos sistemas de ensino, pelo fim do analfabetismo e pela construção de uma gestão cada vez mais democrática na Educação na cidade de São Paulo.

Com vigência até 2025, as 13 metas estabelecidas são:

Ampliar o investimento público em educação para, no mínimo, 33% da receita de impostos

Garantir uma relação adequada de alunos por professor em todas as etapas

Melhorar a qualidade da Educação Básica com foco no fluxo escolar e na aprendizagem

Valorizar e capacitar progressivamente os profissionais da educação básica

Universalizar a Educação Infantil para crianças de 4 e 5 anos

Universalizar o Ensino Fundamental, assegurando a frequência de 95% dos alunos de 6 a 14 anos

Universalizar o Ensino Médio e elevar a taxa de matrícula para 85%

Universalizar o acesso à educação inclusiva para pessoas com deficiência

Oferecer educação em tempo integral para, no mínimo, 50% das escolas públicas

Erradicar o analfabetismo na população com 15 anos ou mais

Expandir as instituições públicas de educação superior em colaboração com o estado e a União

Garantir a gestão democrática da educação com suporte técnico e financeiro

Criar Planos Regionais de Educação para atender particularidades locais

Capítulo

6

PARA ONDE
VAI O \$EU
DINHEIRO ?

SAÚDE

As ações da Prefeitura Municipal de São Paulo em saúde têm por objetivo garantir o acesso universal e igualitário, por meio da promoção, proteção e recuperação da saúde da população, através do Sistema Único de Saúde - SUS.

Em 2023, a prefeitura aplicou R\$ 19,70 bilhões em ações e serviços públicos de saúde, equivalentes a 23,72% das receitas líquidas de impostos e transferências da União, superado o índice mínimo de 15% previsto na Constituição.

Detalhamentos dos gastos

SAÚDE

R\$ 20.493.358.514,45

| | |
|---|----------------------|
| Administração Geral | R\$ 2.374.322.096,00 |
| Tecnologia da Informação | R\$ 144.193.662,00 |
| Formação de Recursos Humanos | R\$ 4.534.226,00 |
| Comunicação Social | R\$ 100.000,00 |
| Atenção Básica | R\$ 7.620.569.673,00 |
| Assistência Hospitalar e Ambulatorial | R\$ 6.205.920.453,00 |
| Suporte Profilático e Terapêutico | R\$ 524.546.658,00 |
| Vigilância Sanitária | R\$ 229.563.633,00 |
| Direitos Individuais, Coletivos e Difusos | R\$ 701.404,00 |

Plano Municipal de Saúde

Com vigência de 2022 a 2025, o PMS é instrumento central de planejamento para definição e implementação das prioridades da gestão municipal no âmbito de saúde para o período de quatro anos. Ele explicita os compromissos do governo para o setor a partir da análise da situação da saúde no município e das necessidades da população. A primeira etapa de elaboração do plano, é definir sua missão, visão e valores:

- **Missão:** Realizar ações de promoção, proteção e recuperação da saúde da população do Município de São Paulo, por meio do Sistema Único de Saúde – SUS.
- **Visão:** Ser reconhecida como referência de serviço público de qualidade pela população paulistana.
- **Valores:** Equidade, integralidade, trabalho em rede e qualificação da assistência, eficiência e transparência.

Diretrizes do PMS

- 1** Garantir a atenção integral à saúde dos usuários, com ênfase nos principais problemas de saúde identificados no município.
- 2** Aprimorar o acesso à saúde com o fortalecimento das redes de atenção à saúde.
- 3** Fortalecer a gestão do SUS, com aprimoramento da gestão da informação e do modelo de gestão em Saúde.
- 4** Garantir a atenção integral e equidade no acesso à saúde, observadas as especificidades dos territórios municipais.

Capítulo

7

PARA ONDE
VAI O \$EU
DINHEIRO?

PREVIDÊNCIA

Em 2023, o município precisou gastar R\$ 312,92 Milhões para cobrir a insuficiência financeira do Regime Próprio de Previdência Social, que garante as aposentadorias dos servidores e as pensões de seus dependentes. Esse valor corresponde a aproximadamente 1% Receita Corrente Líquida.

Déficit atuarial

O déficit atuarial é a diferença negativa entre o dinheiro existente no fundo de previdência e o valor necessário para pagar todos os benefícios futuros prometidos aos contribuintes. O cálculo considera a expectativa de vida e a taxa de retorno dos investimentos, entre outros fatores. Em 2023, o município de São Paulo destinou aproximadamente R\$ 2,57 Bilhões para amortização do Déficit Atuarial.

É recomendado que o governo tome providências para estabelecer o equilíbrio atuarial. Isto é, que garanta uma reserva de dinheiro suficiente para cobrir as obrigações esperadas.



Capítulo

8

PARA ONDE
VAI O \$EU
DINHEIRO?

CONSIDERAÇÕES FINAIS

A análise dos gastos públicos em São Paulo revela que saúde, educação, previdência e urbanismo estão entre as principais gastos da cidade, refletindo os desafios do maior município brasileiro. A Prefeitura de São Paulo deve focar na transparência e eficiência no uso desses recursos para garantir que os investimentos tragam benefícios reais à população.



RESULTADOS ALCANÇADOS

RECEITA TOTAL

Meta

R\$ 90,45 bilhões

Verificado

R\$ 97,12 bilhões

DESPESA TOTAL

Meta*

R\$ 83,38 bilhões

Verificado

R\$ 94,22 bilhões

* Conforme Anexo de Metas Fiscais, LDO/2023 (Lei 18.170/2022).

Recomendações



Implantar um Sistema de Informações de Custos no Setor Público;



Dar continuidade às ações para alcançar as metas do Plano Municipal de Educação e Saúde;



Garantir o uso efetivo dos recursos destinados à infância, adolescência e proteção do meio ambiente;

FINAL CONSIDERATIONS

The analysis of public spending in São Paulo reveals that health, education, social security, and urban planning are among the city's main expenses, reflecting the challenges of Brazil's largest municipality. The São Paulo City Hall should

focus on transparency and efficiency in the use of these resources to ensure that investments bring real benefits to the population.



RESULTS ACHIEVED

TOTAL REVENUE

Goal*



Verified



TOTAL EXPENSES

Goal*



Verified



* As per the Fiscal Goals Annex, LDO/2023 (Law 18.170/2022).
Exchange rate of the dollar at 5.87 reais per dollar on 01/11/2024.

Recomendations



Implement a Cost Information System in the Public Sector;



Continue actions to achieve the goals of the Municipal Education and Health Plan;



Ensure the effective use of resources allocated to childhood, adolescence, and environmental protection.